

Reporte Venescopio

Encuesta de hogares por muestreo
e indicadores de trabajo decente

María Castellanos
Andrés Zambrano

Febrero
2014

Nº 33

Venescopio
Venezuela en cifras

CISOR
Centro de Investigación Social

ENCUESTA DE HOGARES POR MUESTREO E INDICADORES DE TRABAJO DECENTE

María Castellanos

Andrés Zambrano

Resumen:

Establecer elementos que permitan compararnos con otras sociedades en torno a temas fundamentales enriquece la comprensión de problemáticas que tendemos a asumir como locales y aisladas. Con este norte, se propone en este reporte examinar los datos disponibles en torno a un tópico que ha ganado relevancia internacional en las últimas décadas: el *trabajo decente*.

Se busca examinar que tipo de datos se proveen a nivel nacional en el ámbito laboral, específicamente en la Encuesta de hogares por muestreo (EHM), que permitan el ajuste a un estándar internacional relacionado con la calidad de trabajo, propuesto por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y conocido como indicadores de trabajo decente.

Este reporte ofrece información general sobre la OIT y su labor en la creación de los indicadores de trabajo decente. Como tarea central, identifica aquellos indicadores que pueden ser estimados a partir de la EHM. Se ofrece como compendio de cierre un balance de las ventajas y limitaciones encontradas en la utilización de esta fuente primordial para evaluar el tema del empleo en Venezuela.

Palabras Clave: trabajo decente, empleo, trabajo productivo, seguridad social, Encuesta de hogares por muestreo.

** Le recordamos que la información de esta publicación puede ser usada y reproducida en tanto se cite la fuente, con los datos que se indican al final del Reporte. Como siempre, esperamos sus comentarios y recomendaciones.

Atentamente,
Comité editor de VENESCOPIO.

Este Reporte no fue publicado por Venescopio ya que esta iniciativa del CISOR cesó a finales de 2014. El texto fue puesto en línea por Andrés Zambrano en 2021 en su sitio de Academia.edu

En los últimos años, la inestabilidad en mercados financieros y problemas económicos que exceden las fronteras nacionales han desembocado en una crisis internacional. En consecuencia, una disminución de las posibilidades de inversión en el sector público, la pérdida de empleos y la emergencia de empleos en condiciones vulnerables posicionan al trabajo como eje central de estudio.

En este contexto, organismos internacionales como las *Naciones Unidas* y la *Organización Internacional de Trabajador* (OIT) colocan la recolección de datos – en forma periódica y precisa- y el análisis de la situación del empleo como necesidad impostergable. Su estudio es un requerimiento para establecer prioridades y delimitar estrategias que permitan el alcance de las Metas del Milenio, medidas comprometidas con el desarrollo equitativo adoptadas por 189 países incluyendo Venezuela.

Queriendo constatar la existencia de los datos requeridos para la construcción de dichos indicadores, se inicia este reporte Venescopio con información general sobre la OIT y su labor en la creación de los indicadores de trabajo decente (ITD). Posteriormente se identifica aquellos indicadores que pueden ser estimados a partir de la Encuesta de hogares por muestreo. Finalmente se ofrece un balance de las ventajas y limitaciones encontradas en la utilización de una fuente primordial para evaluar el tema del empleo en Venezuela.

OIT y el trabajo decente

La OIT tiene como misión mejorar las condiciones de vida y de trabajo a través de la promoción de los derechos humanos y, en sentido más estricto, los derechos laborales. Busca establecer un diálogo entre empleados, empleadores y Estados que conlleven a acuerdos duraderos y que beneficien a la sociedad en general.

Dentro de las actividades de la OIT, se encuentran aquellas asociadas al monitoreo de las estadísticas del trabajo. Uno de sus medios son las *Conferencias Internacionales de Estadísticos del Trabajo* (CIET) donde se recopilan cifras del campo laboral de diversos países y se elaboran tanto recomendaciones como directrices que permitan mejorar las prácticas relacionadas a la recolección de información.

Las labores de la CIET, una vez refrendadas por el Consejo de Administración de la OIT, permite la creación de normativas internacionales para el manejo de estadísticas laborales. Estas normativas se traducen en convenios- vinculantes para los Estados que lo subscriban- directrices y recomendaciones, acompañados por la oferta de cooperación técnica internacional. Todo esto en aras garantizar la comparabilidad de las estadísticas producidas y difundidas por cada país.

Los Indicadores de trabajo decente se han discutido en diversos encuentros de la OIT. En una de sus publicaciones¹ se ilustra la necesidad de conservar la naturaleza multidimensional de estos indicadores para una mejor comprensión de los fenómenos laborales. Tal enfoque requiere de metodologías combinadas y, por lo tanto, diversos tipos de datos. La información a recabar debe ser segregada en diferentes niveles, específicamente en torno a variables demográficas como el contexto urbano-rural, sexo y edad pues sólo de esta forma puede identificarse aquellos grupos que se encuentre en situaciones de vulnerabilidad.

El trabajo más reciente sobre estos indicadores² muestra su composición en torno a 10 dimensiones conceptuales denominados como *elementos fundamentales*, siendo: oportunidades de empleo; ingresos adecuados y trabajo productivo; horas de trabajo decente; conciliación de trabajo, la vida familiar y la vida personal; trabajo que debería abolirse; estabilidad y seguridad del trabajo; igualdad de oportunidades y de trato en el empleo; entorno de trabajo seguro; seguridad social y dialogo social y representación de trabajadores y empleadores. Como componente adicional, se considera el contexto económico y social del trabajo decente.

Se consideran en total 85 indicadores de los cuales 66 son de carácter estadístico³ y 19 dedicados al análisis del marco jurídico que regula el empleo. Los mismos han sido jerarquizados según la consideración de temas centrales para la OIT, la facilidad en cuanto a la utilización del indicador y la disponibilidad de datos requeridos para su construcción. Se diferencian, entonces, *indicadores principales, indicadores adicionales e indicadores a futuro*.

Las fuentes de datos necesarias abarcan el espectro de estadísticas nacionales como censos de población, censos económicos, proyecciones poblacionales, encuestas de hogares por muestreo, entre otras. También se incluyen estudios de temáticas específicas en las que pueden nombrarse las encuestas de trabajo infantil, registros sindicales y encuestas del uso del tiempo. A continuación se lista las Fuentes de datos propuestas para la construcción de los indicadores de trabajo decente:

¹OIT (2008) *Medición del trabajo decente. Documento de debate para la Reunión tripartita de expertos sobre la medición del trabajo decente*.

² OIT (2009) *Guía de los nuevos indicadores de empleo de los objetivos del milenio. Incluido el conjunto completo de indicadores de trabajo decente*

³ Dos indicadores incluidos en la lista de principales aún no han sido desarrollados y se excluyen del cuadro 1. El indicador *Educación de la población adulta* se desglosa en dos indicadores incluidos por separado en el cuadro 1: tasa de alfabetización de la población adulta y tasa de egresados de la enseñanza secundaria entre la población adulta.

- Encuestas de Hogares / Empleo / Uso del tiempo
- Censos de Población
- Encuestas de Establecimientos
- Encuestas de Trabajo Infantil
- Registros Administrativos de la Seguridad Social
- Registros Administrativos del Ministerio de Trabajo
- Proyecciones de Población
- Sistema de Cuentas Nacionales
- Censos Económicos
- Registros Administrativos del Ministerio de Salud
- Índice de los Precios del Consumo
- Registros de Asociaciones de Empleadores
- Registros Sindicales

ITD y la Encuesta de hogares por muestreo.

La Encuesta de hogares por muestreo es la principal fuente para obtener información referente a la ocupación en Venezuela, de allí el uso que le daremos para reflexionar sobre el trabajo decente. Esta encuesta tiene como finalidad ofrecer datos que permitan examinar la estructura y la evolución de la fuerza de trabajo, estableciendo caracterizaciones desde una perspectiva demográfica y socio-económica.

Cuadro 1. Indicadores de trabajo decente propuestos por OIT e indicadores estimables a partir de la EHM

<i>Elemento fundamental</i>	<i>principales</i>		<i>adicionales</i>		<i>a futuro</i>	
	<i>propuesto</i>	<i>estimable</i>	<i>propuesto</i>	<i>estimable</i>	<i>propuesto</i>	<i>estimable</i>
	<i>OIT</i>	<i>EHM</i>	<i>OIT</i>	<i>EHM</i>	<i>OIT</i>	<i>EHM</i>
Oportunidades de empleo	4	4	6	6	1	1**
Ingresos adecuados y trabajo productivo	2	2	5	3	-	-
Igualdad de oportunidades y de trato	2	2	2	1	2	1***
Entorno de trabajo seguro	1	-	3	-	-	-
Seguridad Social	2	1	2	1	4	2
Horas de trabajo decente	1	1	3	3**	1	1
Conciliación con la vida familiar y personal	-	-	-	-	2	-
Trabajo que debería abolirse	1	1*	1	1*	2	-
Estabilidad y seguridad	-	-	1	1**	-	-
Diálogo social y representación	4	2**	1	-	-	-
Contexto económico y social	9	5	3	1	-	2
<i>Total indicadores</i>	<i>26</i>	<i>18</i>	<i>27</i>	<i>17</i>	<i>12</i>	<i>7</i>

Fuente: Elaboración propia a partir de OIT (2008) Guía sobre los nuevos indicadores de empleo de los objetivos de desarrollo del milenio incluido el conjunto de indicadores de trabajo decente.

OCEI (1994) Diccionario Normalizado de la Encuesta Hogares por Muestreo. 1975-1994

INE (2005) Diccionario Único Comparativo. 1994- 1º semestre 2005

* Indicador puede ser calculado parcialmente

**Indicadores que no puede ser calculados a partir del 1er semestre de 1999

*** Indicadores que no puede ser calculados a partir del 2do semestre del 2004

Considerando todas las preguntas que se han incluido en los instrumentos de recolección de la EHM desde el año 1975 hasta el presente, podrían construirse 39 indicadores⁴ del total propuesto por la OIT (véase el cuadro 1). Específicamente podrían calcularse 18 indicadores considerados principales, 17 indicadores considerados adicionales y 7 indicadores de la clasificación a futuro.

De los indicadores *principales* estimables a partir de la EHM (véase el cuadro 2) algunos no pueden ser calculados en el presente por reformas introducidas en el instrumento de recolección. Por ejemplo, la tasa de sindicalización y la tasa de cobertura de la negociación colectiva no pueden ser calculadas a partir del año 1999 por la exclusión de preguntas concernientes a la afiliación a sindicatos y a la cobertura del contrato colectivo.

Cuadro 2. Indicadores principales del trabajo decente estimables con EHM de Venezuela

<i>Elemento fundamental</i>	<i>Indicadores estadísticos principales</i>
Oportunidades de empleo	Relación empleo-población, entre 15 y 64 años de edad (S) Tasa de desempleo (S) Jóvenes que no estudian ni trabajan, entre 15 y 24 años de edad (S) Empleo informal (S)
Ingresos adecuados y trabajo productivo	Proporción de la población ocupada con ingresos inferiores a 1 dólar PPA por día [Trabajadores pobres] (S)(1) Tasa de remuneración baja (inferior a 2/3 de la mediana de los ingresos por hora)(S)
Igualdad de oportunidades y de trato	Segregación ocupacional por sexo Proporción de mujeres en empleos de dirección, en los grupos 11 y 12 de CIUO-88
Seguridad Social	Proporción de población de 65 años y más que percibe una pensión
Horas de trabajo decente	Horas de trabajo excesivas (más de 48 horas por semana)(S)
Trabajo a abolir	Trabajo infantil *
Diálogo social y representación	Tasa de sindicación ** Tasa de cobertura de la negociación colectiva (S)**
Contexto económico y social del trabajo	Niños no escolarizados (porcentaje por edad) (S) Desigualdad de ingresos (cocientes de percentiles 90/10, ingreso o consumo) Empleo por rama de actividad Tasa de egresados de la enseñanza secundaria entre la población adulta (S) Tasa de alfabetización de la población adulta (S)

Fuente: OIT (2008) Guía sobre los nuevos indicadores de empleo de los objetivos de desarrollo del milenio incluido el conjunto de indicadores de trabajo decente.

OCEI (1994) Diccionario normalizado de la Encuesta Hogares por Muestreo. 1975-1994

INE (2005) Diccionario único comparativo. 1994- 1º semestre 2005

* Este indicador puede ser calculado parcialmente.

**Este indicador no puede ser calculado a partir del 1er semestre del año 1999.

⁴ Los indicadores de trabajo decente que pueden ser calculados con la EHM, se identificaron a través las preguntas de la encuesta.

Se considera limitado el uso de la EHM para estimar el indicador de trabajo infantil. De acuerdo a definiciones de la OIT, el trabajo infantil⁵ son aquellas actividades productivas realizadas por quienes se encuentren en el rango de edad de 5 a 17 años. En este caso, la EHM solo puede ofrecer información parcial debido al límite de edad establecido en las preguntas relativas a condición de actividad y fuerza de trabajo, donde sólo se realizan las preguntas a personas de 10 años o más.

Los indicadores clasificados como *adicionales* por la OIT y que pueden ser calculados a partir de la EHM se encuentran en el cuadro 3. Los indicadores relacionados con la insuficiencia de horas de trabajo, la cobertura de atención en salud básica y número de trabajadores ocasionales/jornaleros no podrían ser estimados a partir del año 1999 pues se excluyen del cuestionario las preguntas que permitirían la medición de estos aspectos.

Otros indicadores señalados en el listado, requieren de una mayor especificidad para ser obtenidos. Tal es el caso de las horas habitualmente trabajadas, que si bien se recupera el dato en la encuesta de hogar, no puede ubicarse en franjas horarias normalizadas por la ausencia de preguntas que describan la distribución de las horas, como los turnos de trabajo o los horarios de trabajo. El indicador de trabajo infantil peligroso podrá ser explorado a través de la encuesta de horas, de nuevo, con severas limitaciones. Sólo podría identificarse aquellos adolescentes trabajadores entre 15 y 17 años de acuerdo a categorías de ocupación específicas asociadas a condiciones de trabajo peligrosas para menores⁶. En todo caso, la naturaleza del trabajo infantil no permite garantizar la confiabilidad de dato, al tratarse de un fenómeno que tiende a invisibilizarse.

⁵ OIT. 18va. Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (CIET)

⁶“(…) Por lo general, se consideran condiciones de trabajo peligrosas para los niños los horarios prolongados o nocturnos, los trabajos en que el niño queda expuesto a abusos de orden físico, psicológico o sexual, los trabajos que se realizan bajo tierra, bajo el agua, en alturas peligrosas o en espacios cerrados, los trabajos que se realizan con maquinaria, equipos y herramientas peligrosos, o que conllevan la manipulación o el transporte manual de cargas pesadas, y los trabajos realizados en un medio insalubre en el que los niños estén expuestos, por ejemplo, a sustancias, agentes o procesos peligrosos, o bien a temperaturas o niveles de ruido o de vibraciones que sean perjudiciales para la salud.” (OIT, 2010,p 6)

Cuadro 3. Indicadores adicionales del trabajo decente estimables con EHM de Venezuela

<i>Elemento fundamental</i>	<i>Indicadores estadísticos adicionales</i>
Oportunidades de empleo	Tasa de actividad, entre 15 y 64 años de edad (S) Tasa de desempleo juvenil, entre 15 y 24 años de edad (S) Desempleo según nivel educativo (S) Empleo según situación en el empleo (S) Proporción de Trabajadores por cuenta propia y trabajadores familiares auxiliares en el empleo total (S) Proporción de empleo asalariado en el empleo no agrícola (S)
Ingresos adecuados y trabajo productivo	Ganancias medias por hora en determinadas ocupaciones (S) Salario mínimo como porcentaje del ingreso mediano (índice Kaitz) Índice salarial de la industria manufacturera
Igualdad de oportunidades y de trato	Disparidad salarial entre hombres y mujeres
Seguridad Social	Proporción de la población cubierta con atención de salud (básica) (S)**
Horas de trabajo decente	Horas habitualmente trabajadas (con franjas de horario normalizadas) (S)* Horas anuales trabajadas por persona ocupada (S) Tasa de subempleo por insuficiencia de horas (S)**
Trabajo que debería abolirse	Trabajo infantil peligroso (edades 15 a 17, puede afectar salud o moral) **
Estabilidad y seguridad	Número de trabajadores ocasionales/jornaleros y sus salarios correspondientes (S)**
Contexto económico y social del trabajo	Proporción de mujeres en el empleo por industria (categoría de la tabulación por la CIU)

Fuente: OIT (2008) Guía sobre los nuevos indicadores de empleo de los objetivos de desarrollo del milenio incluido el conjunto de indicadores de trabajo decente.

OCEI (1994) Diccionario Normalizado de la Encuesta Hogares por Muestreo. 1975-1994

INE (2005) Diccionario Único Comparativo. 1994- 1º semestre 2005

(S) Debe medirse según sexo

**Este indicador no puede ser calculado a partir del 1er semestre del año 1999.

Cuando se habla de indicadores a *futuro* en el área de trabajo decente (véase el cuadro 4) se encuentra un mayor rango de indicadores que no pueden calculados por la ausencia de datos o por requerimientos de recolección más refinados. En los datos ausentes pueden encontrarse aquellos que fueron excluidos a partir de un año en particular. Tal es el caso de los datos migratorios no disponibles desde modificaciones introducidas al cuestionario en el 2do semestre del año 2004 y los datos para la identificación de la subutilización de la mano de obra no disponibles desde el año 1999.

Cuadro 4. Indicadores a futuro del trabajo decente estimables con la EHM de Venezuela

<i>Elemento fundamental</i>	<i>Indicadores estadísticos a futuro</i>
Oportunidades de empleo	Subutilización de la mano de obra (S)**
Igualdad de oportunidades y de trato	Medida de dispersión de la distribución por sector/por ocupación de los trabajadores migrantes **
Seguridad Social	Proporción de la población activa que cotiza a un fondo de pensiones (S)
Horas de trabajo decente	Vacaciones anuales pagadas
Conciliación con la vida familiar y personal	Horas socialmente desfavorables/no habituales**
Contexto económico y social del trabajo	Proporción de mujeres en el empleo por industria Desigualdad salarial/de ingresos (cocientes de percentiles 90/10, ingreso o consumo)

Fuente: OIT (2008) Guía sobre los nuevos indicadores de empleo de los objetivos de desarrollo del milenio incluido el conjunto de indicadores de trabajo decente.

OCEI (1994) Diccionario Normalizado de la Encuesta Hogares por Muestreo. 1975-1994

INE (2005) Diccionario Único Comparativo. 1994- 1º semestre 2005

(S) Debe medirse según sexo

* Este indicador puede ser calculado parcialmente

**Este indicador no puede ser calculado

Compendio de cierre:

1. La EHM tiene un potencial apreciable para el examen del trabajo decente en Venezuela. Esta fuente, aporta los datos necesarios para la construcción del 60% de los indicadores propuestos por la OIT.
2. Sin embargo, el cálculo de los indicadores se ve limitado por la exclusión de preguntas en instrumentos de recolección recientes, dificultando la profundización en indicadores específicos.
3. Algunos datos podrían incluirse en los cuestionarios empleados por la encuesta. Por ejemplo: información sobre personas con discapacidad que se encuentren económicamente activas, tiempos de ausencia remuneradas por enfermedad y licencias parentales, turnos y horarios de trabajo que permitan identificar horas no habituales o socialmente desfavorables. Tales datos y aquellos excluidos en años anteriores, permitirían la construcción de este sistema de indicadores, brindando una herramienta para el análisis a nivel local como la comparación a nivel regional y global.

Para citar esta publicación:

CASTELLANOS María & ZAMBRANO Andrés (2014), “Encuesta de hogares por muestreo e indicadores de trabajo decente”; en *Reporte Venescopio n° 33*.

www.venescopio.org.ve. CISOR, [Consultado el día/mes/año].